

Ambito Distrettuale di Somma Lombardo



ARSAGO SEPRIO - BESNATE - CARDANO AL CAMPO - CASORATE SEMPIONE - FERNO
GOLASECCA - LONATE POZZOLO - SOMMA LOMBARDO - VIZZOLA TICINO

LINEE OPERATIVE LOCALI “dopo di NOI”

ai sensi della DGR 6674 del 7/06/2017

1. Premessa

Le linee operative locali danno attuazione al “Programma operativo regionale per la realizzazione degli interventi a favore di persone con disabilità grave” approvato da Regione Lombardia in attuazione della normativa nazionale sul “Dopo di noi” (legge n. 112/2016 e D.M. 23/11/2016), che disciplina gli interventi relativi ai percorsi di cura e di assistenza necessari a promuovere l’inclusione sociale e la piena cittadinanza per queste persone.

La L. n. 112/2016 e il D.M. 23/11/2016 si pongono come finalità generale di incentivare e promuovere la realizzazione di progetti di vita per l’inclusione sociale e la maggiore qualità della vita delle persone con disabilità grave senza supporto familiare in quanto mancanti di entrambi i genitori oppure perché gli stessi non sono in grado di fornire l'adeguato sostegno genitoriale, nonché in vista del venir meno del sostegno familiare, attraverso la progressiva presa in carico della persona interessata già durante l'esistenza in vita dei genitori.

2. Analisi del contesto

Il territorio dell’Ambito Distrettuale di Somma Lombardo si è sempre mostrato sensibile al tema della disabilità, come dimostrato dal numero e tipologie di unità di offerta destinate a persone con disabilità presenti sul territorio di competenza e per aver previsto e realizzato tra gli obiettivi del Piano di Zona 2015/2017 il sistema di Accreditamento delle strutture diurne per disabili.

Dell’Ambito distrettuale di Somma Lombardo fanno parte nove Comuni.

La popolazione complessiva al 31.12.2014, pari a 71.164 unità, risultava così distribuita:

COMUNE	Popolazione al 31/12/2014	Incremento % rispetto al 2011
SOMMA LOMBARDO	17.745	0,24
CARDANO AL CAMPO	14.957	1,99
LONATE POZZOLO	11.949	0,09
FERNO	6.936	- 0,29
CASORATE SEMPIONE	5.756	- 0,24
BESNATE	5.559	1,22
ARSAGO SEPRIO	4.953	1,33
GOLASECCA	2.735	0,77
VIZZOLA TICINO	574	- 2,38
TOTALE	71.164	0,64

Dal confronto con i dati rilevati durante la stesura del precedente Piano di Zona, emerge un incremento demografico di 450 unità (popolazione rilevata al 31.12.2011: 70.714), con un incremento pari allo 0,64% su un periodo di 3 anni.

Ambito Distrettuale di Somma Lombardo



ARSAGO SEPRIO - BESNATE - CARDANO AL CAMPO - CASORATE SEMPIONE - FERNO
GOLASECCA - LONATE POZZOLO - SOMMA LOMBARDO - VIZZOLA TICINO

Pur confermando tuttavia la tendenza dell'Ambito ad un incremento demografico si rileva che in quest'ultimo triennio tale incremento risulta inferiore rispetto a quello rilevato sull'intero decennio passato che è pari al 7,99%.

POPOLAZIONE DEL DISTRETTO DI SOMMA LOMBARDO 31.12.2004 – 31.12.2014										
	ARSAGO SEPRIO	BESNATE	CARDANO AL CAMPO	CASORATE SEMPIONE	FERNO	GOLASECCA	LONATE POZZOLO	SOMMA LOMBARDO	VIZZOLA TICINO	TOTALE
31.12.2004	4.648	5.021	12.872	5.334	6.701	2.486	11.785	16.597	452	65.896
31.12.2014	4.953	5.559	14.957	5.756	6.936	2.735	11.949	17.745	574	71.164
INCREM. UNITA'	305	538	2.085	422	235	249	164	1.148	122	5.268
INCREM. %	6,56%	10,71%	16,20%	7,91%	3,51%	10,02%	1,39%	6,92%	26,99%	7,99%

Inoltre, coerentemente con la riduzione dell'incremento della popolazione complessiva, dai dati forniti dall'ASP (Annuario Statistico Provinciale), si ricava che anche l'incremento del numero delle famiglie anagrafiche è in flessione rispetto agli anni passati.

FAMIGLIE ANAGRAFICHE NEI COMUNI DEL DISTRETTO DI SOMMA LOMBARDO: confronto incremento periodi (2006-2009) e (2009-2013)								
Ambito di Somma Lombardo	2006	2009	incred. v.	incred. %	2009	2013	incred. v.	incred. %
	n.	n.	a.		n.	n.	a.	
Arsago Seprio	1.967	2.009	42	2,1%	2.009	2.065	56	2,8%
Besnate	1.982	2.050	68	3,4%	2.050	2.147	97	4,7%
Cardano al Campo	5.515	6.217	702	12,7%	6.217	6.468	251	4,0%
Casorate Sempione	2.287	2.421	134	5,8%	2.421	2.453	32	1,3%
Ferno	2.568	2.705	137	5,3%	2.705	2.761	56	2,1%
Golasecca	1.077	1.172	95	8,8%	1.172	1.178	6	0,5%
Lonate Pozzolo	4.572	4.721	149	3,2%	4.721	4.720	-1	0,0%
Somma Lombardo	6.922	7.324	402	5,8%	7.324	7.637	313	4,3%
Vizzola Ticino	208	283	75	36,0%	283	316	33	11,7%
Totale famiglie	27.098	28.902	1804	6,6%	28.902	29.745	843	2,9%

Con riferimento al 31.12.2013, in base ai dati, la distribuzione delle famiglie sul Distretto, risulta essere la seguente:

FAMIGLIE ANAGRAFICHE ANNO 2013		
Ambito di Somma Lombardo	n.	% su tot. Distretto
Arsago Seprio	2.065	6,9%
Besnate	2.147	7,2%
Cardano al Campo	6.468	21,7%
Casorate Sempione	2.453	8,2%
Ferno	2.761	9,3%
Golasecca	1.178	4,0%
Lonate Pozzolo	4.720	15,9%

Ufficio di Piano - Somma Lombardo Tel. 0331.989049
udp@comune.sommalombardo.va.it- comunedisommalombardo@legalmail.it
www.pianodizonasommalombardo.it

Ambito Distrettuale di Somma Lombardo



ARSAGO SEPRIO - BESNATE - CARDANO AL CAMPO - CASORATE SEMPIONE - FERNO
GOLASECCA - LONATE POZZOLO - SOMMA LOMBARDO - VIZZOLA TICINO

Somma Lombardo	7.637	25,7%
Vizzola Ticino	316	1,1%
TOTALE	29.745	100,0%

In merito alla popolazione oltre i 65 anni abbiamo la seguente distribuzione sul territorio dell'Ambito:

POPOLAZIONE DEL DISTRETTO DI SOMMA LOMBARDO 31 DICEMBRE 2010 – 31 DICEMBRE 2014 - ETA' SUPERIORE A 65 ANNI												
	ARSAGO SEPRIO	BESNATE	CARDANO AL CAMPO	CASORATE SEMPIONE	FERNO	GOLASECCA	LODATE POZZOLO	SOMMA LOMBARDO	VIZZOLA TICINO	TOTALE > 65	TOTALE POPOLAZ.	% ANZIANI SULLA POPOLAZ.
31-dic-10	898	1103	2655	1134	1183	561	2265	3636	102	13.537	70.261	19%
31-dic-14	986	1198	2808	1217	1365	560	2337	3905	115	14.491	71.164	20%
INCREM. UNITA'	88	95	153	83	182	-1	72	269	13	954		
INCREM. %	10%	9%	6%	7%	15%	0%	3%	7%	13%	7%		1%

Confermando quanto già osservato al momento della stesura del precedente Piano di Zona, la popolazione del Distretto è, sostanzialmente, una popolazione relativamente giovane.

La popolazione anziana (oltre 65 anni) rappresenta attualmente il 20% della popolazione complessiva, aumentando di un punto percentuale rispetto al 19% del 2010.

Anche in questo caso, in riferimento alla realtà provinciale, è possibile rilevare l'indice di vecchiaia, come il rapporto percentuale tra il numero della popolazione anziana (65 anni e oltre) ed il numero dei giovani fino (0-14 anni). Per quanto riguarda la Provincia di Varese, nel 2014, ci sono 156,9 anziani ogni 100 giovani.

Sul territorio dell'Ambito vi è una situazione leggermente migliore con 141,18 anziani ogni 100 giovani.

3. Il sistema dell'offerta

Qui di seguito si riporta il sistema d'offerta presente sul territorio dell'Ambito Distrettuale di Somma Lombardo in tema di disabilità:

SERVIZI PER DISABILI	
CDD	Centro Diurno Disabili Il Seme - Via Bari 6/8 - Cardano al Campo
CD MINORI	Centro terapeutico e riabilitativo semiresidenziale per bambini e adolescenti disabili ad interventi multipli "IL SEME" - Via XX Settembre, 40 - Cardano al Campo
CSE	Centro Socio Educativo "Il Molo" – Anteo Cooperativa Sociale Onlus - Via dell'Ongaro 11 - Cardano al Campo
	Centro Socio Educativo "Il Faro" – Anteo Cooperativa Sociale Onlus - Via dell'Ongaro 11 - Cardano al Campo
	Centro Socio Educativo "Il Perograno Servizi" Onlus – Via Bassano del Grappa, 21 – Lonate Pozzolo
	Centro Socio Educativo "Anffas Ticino Onlus" – Via Fuser 5 – Somma Lombardo
SFA	Centro Socio Educativo "Cesare Carabelli" - Progetto 98 Cooperativa Sociale – Via Scipione 3 – Somma Lombardo
	Servizio Formazione all'Autonomia "Progetto Atlantide"- Via Fuser 5 – Somma Lombardo Servizio Formazione all'Autonomia "Il Perograno Servizi" Onlus – Via Bassano del Grappa, 21 - Lonate Pozzolo

Ambito Distrettuale di Somma Lombardo



ARSAGO SEPRIO - BESNATE - CARDANO AL CAMPO - CASORATE SEMPIONE - FERNO
GOLASECCA - LONATE POZZOLO - SOMMA LOMBARDO - VIZZOLA TICINO

COMUNITA' ALLOGGIO	Comunità alloggio socio sanitaria (C.S.S.) Coop. "IL SEME" – Via Carreggia 28/a – Cardano al Campo Comunità alloggio socio-sanitaria (C.S.S.) "Comunità di Maddalena" Anffas Ticino Onlus – Loc. Molino di Mezzo - Somma Lombardo Comunità alloggio "La Baia" – Anteo Cooperativa Sociale Onlus - Via dell'Ongaro 11- Cardano al Campo
SIL DISTRETTUALE	Servizio Inserimento Lavorativo – Progetto Me. La (Mediazione Lavoro) – via Goito 62 Somma Lombardo

L'Ambito Distrettuale ha inoltre indetto nel 2016 procedura per l'accreditamento degli enti gestori degli interventi per lo sviluppo dell'autonomia finalizzata all'inclusione sociale delle persone disabili (D.D.G. n. 10227 del 25/11/2015) e nel 2017 ha istituito il relativo Albo che ricomprende enti gestori sia del territorio dell'Ambito sia dei territori limitrofi.

4. La domanda potenziale

L'Ufficio di Piano ha attivato procedure di consultazione con i Servizi Sociali comunali, le realtà del Privato Sociale presenti sul territorio e partecipato ai tavoli tematici coordinati dall'ATS, da questa attività è emerso che nell'intera Provincia di Varese il 18% dell'utenza inserita in servizi socio sanitari potenzialmente avrebbe le caratteristiche per accedere alla misura. In particolare per l'Ambito Distrettuale di Somma Lombardo sono state segnalate dai Servizi e dagli enti gestori tra le 10/15 persone che potrebbero usufruire di percorsi di autonomia in linea con il "Dopo di Noi".

5. Programmazione e declinazione degli interventi

5.1 Gli interventi che si intendono sostenere

In base a quanto emerso dal Tavolo Tecnico delle assistenti sociali dei servizi sociali comunali, dagli incontri tenuti dall'Ufficio di piano con i referenti con le rappresentanze associative tenutesi nell'ambito delle procedure di consultazione e dai tavoli tematici coordinati dall'ATS, si è ritenuto di sviluppare i seguenti interventi in rispondenza alle peculiarità dei bisogni emersi e delle risorse pubbliche e private già oggi investite a supporto di interventi per il dopo di NOI:

- 1) Interventi di sostegno e accompagnamento all'autonomia per consentire l'uscita dal nucleo familiare di origine in modo graduale ovvero per la deistituzionalizzazione nei casi in cui sia in essere un inserimento in altre strutture.
- 2) Programmi di accrescimento della consapevolezza per l'abilitazione e lo sviluppo delle competenze necessarie a favorire la possibilità di emanciparsi dai genitori e per favorire una migliore gestione della vita quotidiana nonché interventi sul contesto familiare per sostenere la famiglia nell'elaborazione della scelta di autonomia e nel condividere consapevolmente l'emancipazione dal contesto familiare del figlio con grave disabilità (emerge in particolare dal territorio che pur essendoci diverse famiglie orientate verso misure che consentano un adeguato passaggio al "Dopo di noi" e nonostante siano ben note diverse buone prassi in tal senso orientate, c'è ancora una certa resistenza fisiologica a delegare ad altri l'accudimento del proprio figlio).
- 3) Percorsi di accompagnamento al distacco dal nucleo familiare di origine attraverso forme di abitare temporaneo.
- 4) Interventi di supporto alla domiciliarità in soluzioni alloggiative dalle caratteristiche di cui all'articolo 3, comma 4 D.M. 23/11/2016.
- 5) interventi di permanenza temporanea in una soluzione abitativa extra-familiare. Gli interventi che si attiveranno saranno finalizzati a garantire il ricovero della persona disabile in situazione di emergenza (es. decesso del caregiver familiare, ricovero ospedaliero del caregiver familiare, ecc)

Ambito Distrettuale di Somma Lombardo



ARSAGO SEPRIO - BESNATE - CARDANO AL CAMPO - CASORATE SEMPIONE - FERNO
GOLASECCA - LONATE POZZOLO - SOMMA LOMBARDO - VIZZOLA TICINO

contribuendo al costo della retta assistenziale tale bisogno viene riportato come necessario dalle famiglie che si sono rivolte all'assistente sociale o direttamente al gestore.

- 6) Interventi di realizzazione di innovative soluzioni alloggiative delle caratteristiche di cui all'art. 3 comma 4 mediante il possibile pagamento degli oneri di acquisto, di locazione, di ristrutturazione e di messa in opera degli impianti e delle attrezzature necessari per il funzionamento degli alloggi medesimi, anche sostenendo forme di mutuo aiuto tra persone con disabilità.

5.2. Le Priorità che si intende adottare

Nell'ambito di Somma Lombardo sono presenti progetti sperimentali di soluzioni abitative extra familiari che attualmente accolgono utenza residente sia nei Comuni dell'Ambito sia fuori territorio.

Le risorse destinate all'ambito di Somma Lombardo sono pari ad € 106.970,00 riferite all'anno 2016 decreto n. 8196 del 6.7.2017.

In linea con le indicazioni regionali si prevedono le seguenti percentuali di allocazione:

interventi gestionali: **57%**

interventi infrastrutturali: **43%**

L'ambito di Somma Lombardo intende ripartire le risorse disponibili secondo le indicazioni regionali riservandosi di valutare al termine del primo bando di assegnazione la possibilità di riallocare le risorse eventualmente residue nelle aree di intervento maggiormente rispondenti alle istanze emerse.

5.3 Istanza di Progetto Individuale, Budget di Progetto e Case Manager

L'entità dei sostegni ai singoli richiedenti verrà stabilita in base alle indicazioni regionali previste dalla DGR 6674 e successivi decreti e note attuative ed a quanto definito nel progetto individualizzato la cui istanza dovrà essere presentata ai sensi dell'art.14 legge 328 presso il Comune di Residenza che provvederà a trasmetterla all'Ufficio di Piano, con riferimento alle misure attuative regionali della Legge 112/2016.

L'istanza di progetto individuale ai sensi dell'art.14 della legge 328 deve essere presentata dalla persona con disabilità o dal suo legale rappresentante anche in presenza di richieste di finanziamento direttamente presentate da enti gestori che hanno realizzato o intendono realizzare specifici interventi tra quelli che si prevede di finanziare. Per la stesura del progetto individuale è previsto il coinvolgimento della persona con disabilità ed i suoi genitori/legali rappresentanti ed anche se ritenuto necessario gli operatori ed i responsabili dei servizi pubblici e privati eventualmente frequentati dalle persone con disabilità nonché i rappresentanti delle associazioni di volontariato eventualmente indicati dalla persona o dai suoi genitori/legali rappresentanti.

All'interno del progetto individuale sarà compito del Comune indicare la figura incaricata di assumere la funzione di case manager, intesa come referente operativo dell'intervento di sostegno, in accordo con la persona con disabilità e/o il suo legale rappresentante. Possono assumere la funzione di case manager anche gli operatori del servizio sociale comunale e/o gli operatori o i responsabili dell'ente gestore titolare del progetto e o dell'intervento di sostegno.

6. Valutazione multidimensionale e di esito degli interventi

La valutazione, di tipo multidimensionale, è realizzata in forma integrata da parte di un'équipe composta da professionalità appartenenti all'ASST e assistente sociale comunale, valutando anche il coinvolgimento dell'Area Fragilità dell'ASST.

Essa è parte integrante dell'istruttoria della domanda di competenza propria dell'Ambito del piano di zona con la finalità di valutare la congruità dei sostegni previsti nel progetto individuale di vita in relazione ai

Ambito Distrettuale di Somma Lombardo



ARSAGO SEPRIO - BESNATE - CARDANO AL CAMPO - CASORATE SEMPIONE - FERNO
GOLASECCA - LONATE POZZOLO - SOMMA LOMBARDO - VIZZOLA TICINO

bisogni, alle aspettative ed ai desideri della persona con particolare riferimento alla scelta di dove vivere e con chi vivere, tenendo conto delle finalità specifiche della Legge che prevedono la possibilità di

- 1) promuovere l'emancipazione dal nucleo familiare di origine della persona con grave disabilità certificata ai sensi dell'art. 3 comma 3 legge 104/1992;
- 2) Promuovere l'inclusione sociale ed il mantenimento miglioramento della qualità della vita delle persone con disabilità.

Gli strumenti di valutazione sono quelli previsti da Regione Lombardia (Scale validate ADL e IADL) per i quali è prevista in collaborazione con l'ATS una specifica attività di formazione per gli operatori coinvolti.

Approvato dall'Assemblea dei sindaci del 29 settembre 2017