



# COMUNE DI FERNO

Provincia di Varese

## PERSONALE

### DETERMINAZIONE DEL RESPONSABILE DEL SERVIZIO

Numero 172 del 28/03/2023

**OGGETTO: APPROVAZIONE AVVISO DI MOBILITÀ VOLONTARIA TRA AMMINISTRAZIONI PUBBLICHE PER LA COPERTURA DI N. 2 POSTI - AGENTE POLIZIA LOCALE A TEMPO INDETERMINATO CAT. C - (AREA ISTRUTTORI) MEDIANTE PASSAGGIO DIRETTO TRA AMMINISTRAZIONI**

### IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO

Visti:

- la deliberazione di Consiglio Comunale n. 7 del 23/02/2023 ad oggetto: Approvazione Documento Unico di Programmazione (D.U.P.) e schema di Bilancio di Previsione Finanziario 2023-2025 contenente la proposta di Fabbisogno di personale anno 2023/2025;
- la deliberazione di Giunta Comunale n. 37 del 03.03.2023 relativa all'assegnazione dei mezzi finanziari ai Responsabili dei Servizi . Piano Esecutivo di Gestione 2023
- il D. Lgs n. 267/2000 aggiornato al D. Lgs. n. 118/2011 e s.m.i.;
- il decreto del Sindaco n. 6 in data 30.01.2023 di nomina del responsabile del servizio personale
- la deliberazione di giunta comunale n. 48 del 22/03/2023 di approvazione del Piano integrato dell'attività e dell'organizzazione.

RITENUTO opportuno, in base a tali documenti di programmazione, di dover dar corso alla copertura di n. 2 posti - agenti di polizia locale -cat. C - area istruttori a tempo indeterminato e orario pieno, presso l'area Vigilanza del comune di Ferno attraverso l'istituto della mobilità volontaria, ai sensi dell'art. 30 comma 1 del D.lgs 165/2001 e dell'art. 2 del vigente Regolamento sull'ordinamento dei Servizi e degli Uffici, Sezione integrativa "Procedure per le assunzioni" – Passaggio diretto di personale;



**RICHIAMATO** l'art. 30, comma 1, del D.Lgs. 165/2001 Decreto legislativo 30/03/2001 n. 165, passaggio diretto di personale tra amministrazioni diverse, in base al quale, nel testo vigente di cui al: *“1. Le amministrazioni possono ricoprire posti vacanti in organico mediante passaggio diretto di dipendenti di cui all'articolo 2, comma 2, appartenenti a una qualifica corrispondente e in servizio presso altre amministrazioni, che facciano domanda di trasferimento ((...)). E' richiesto il previo assenso dell'amministrazione di appartenenza nel caso in cui si tratti di ((posizioni dichiarate motivatamente infungibili dall'amministrazione cedente o)) di personale assunto da meno di tre anni o ((qualora la mobilita' determini una carenza di organico superiore al 20 per cento nella qualifica corrispondente a quella del richiedente)). E' fatta salva la possibilita' di differire, per motivate esigenze organizzative, il passaggio diretto del dipendente fino ad un massimo di sessanta giorni dalla ricezione dell'istanza di passaggio diretto ad altra amministrazione. (omissis) Le amministrazioni, fissando preventivamente i requisiti e le competenze professionali richieste, pubblicano sul proprio sito istituzionale, per un periodo pari almeno a trenta giorni, un bando in cui sono indicati i posti che intendono ricoprire attraverso passaggio diretto di personale di altre amministrazioni, con indicazione dei requisiti da possedere. (omissis) Per agevolare le procedure di mobilita' la Presidenza del Consiglio dei Ministri - Dipartimento della funzione pubblica istituisce un portale finalizzato all'incontro tra la domanda e l'offerta di mobilita'.* *((1.1. Le disposizioni di cui al comma 1 non si applicano agli enti locali con un numero di dipendenti a tempo indeterminato non superiore a 100. Per gli enti locali con un numero di dipendenti compreso tra 101 e 250, la percentuale di cui al comma 1 e' stabilita al 5 per cento; per gli enti locali con un numero di dipendenti non superiore a 500, la predetta percentuale e' fissata al 10 per cento. La percentuale di cui al comma 1 e' da considerare all'esito della mobilita' e riferita alla dotazione organica dell'ente)).”*

**CONSIDERATO** che il nuovo regime assunzionale previsto dal D.M. 17.03.2020, applicativo del D.L. 34/2019, ha superato il regime precedente legato al turn over, per lo meno per gli enti c.d. virtuosi, per cui eventuali nuove assunzioni di personale, anche mediante mobilità volontaria, sono effettuabili solo se sostenibili finanziariamente da adeguate entrate e non è più possibile attivare assunzioni per mera sostituzione del personale cessato e della relativa spesa, senza mettere in relazione tale spesa con l'andamento delle entrate;

**DATO ATTO** che, in base alla nuova disciplina assunzionale fornita dall'art. 33 del D.L. 34/2019 e dal D.M. 17.03.2020, le norme di cui alla Legge 311/2004 e decreto-legge n. 95/2012, relative alla c.d. neutralità della mobilità, si applicano esclusivamente nei confronti degli enti che hanno limitazioni alle assunzioni, ossia i Comuni non virtuosi, sopra la percentuale della Tabella 3, che possono assumere esclusivamente in base ai dipendenti che cessano dal servizio, c.d. turn-over, mentre non si applica nei confronti dei Comuni virtuosi, sotto la percentuale della Tabella 1 del D.M. 17.03.2020, i quali hanno una capacità assunzionale non più basata sul turn-over, ma sulla sostenibilità finanziaria;

**CONSIDERATO** che:

- il Comune di Ferno rientra nella fascia 1 del D.M. 17.03.2020, c.d. Comuni virtuosi, poiché il rapporto tra spesa di personale e media delle entrate correnti si colloca al di sotto del valore soglia di cui alla tabella 1 dello stesso D.M.;
- il Comune può pertanto incrementare la spesa di personale per nuove assunzioni a tempo indeterminato fino alla soglia massima prevista dalla tabella 1 del DM 17 marzo 2020 per la



propria fascia demografica di appartenenza, ma comunque entro il valore calmierato di cui alla tabella 2 dello stesso D.M., come previsto dall'art. 5 del D.M. stesso, qualora lo stesso sia inferiore;

- la nuova disciplina in materia di sostenibilità finanziaria (copertura da adeguate entrate) riguarda anche le assunzioni effettuate tramite mobilità volontaria;

CONSIDERATO che la mobilità volontaria tra enti rappresenta uno strumento che è oggetto di preferenza legislativa, per l'assenza di incremento di spesa pubblica e per la garanzia di assunzione di personale già specializzato, in quanto non avviene la costituzione di un nuovo rapporto di lavoro, ma piuttosto la cessione del contratto di lavoro già in essere con l'originaria amministrazione di appartenenza, con modificazione soggettiva del rapporto di lavoro e con il consenso di tutte le parti, senza incidenza nella spesa complessiva di personale nell'ambito della pubblica amministrazione in senso lato (sentenza del Consiglio di Stato, Sezione V, n. 5085, depositata il 12.09.2011);

RITENUTO opportuno, nel caso concreto, di non ricorrere alla facoltà concessa dall'art. 3, comma 8, della legge 56/2019, c.d. Legge concretezza, in base al quale: *“al fine di ridurre i tempi di accesso al pubblico impiego nel triennio 2019-2021, le procedure concorsuali bandite dalle pubbliche amministrazioni di cui all'articolo 1, comma 2, del decreto legislativo 30 marzo 2001, n. 165, e le conseguenti assunzioni possono essere effettuate senza il previo svolgimento delle procedure previste dall'articolo 30 del medesimo decreto legislativo n. 165 del 2001”*, tenuto conto anche che le modalità di svolgimento della procedura di mobilità volontaria (valutazione di domande e curricula scritti, colloqui individuali in presenza o da remoto, assenza di selezione contemporanea che comporta la necessità di convocazione di numerosi candidati) possono garantire al meglio il rispetto e la tutela dei protocolli di sicurezza relativi all'emergenza sanitaria, nonchè dalla necessità di reclutamento di personale già formato sul ruolo da ricoprire;

RITENUTO, pertanto, necessario attivare immediatamente le procedure di mobilità volontaria ex art. 30 del D.Lgs. 165/2001, ai fini del tentativo di copertura tempestiva dei predetti posti, per salvaguardare le esigenze organizzative connesse, prima di attivare le eventuali coperture tramite reclutamento dall'esterno;

DATO ATTO che l'effettività delle assunzioni sarà in ogni caso vincolato alla verifica, da effettuare al momento delle assunzioni stesse, del rispetto dei seguenti vincoli: disponibilità finanziarie e di bilancio dell'Ente, con copertura sugli stanziamenti del bilancio di previsione 2023/2025- annualità 2023 ed in rapporto al rendiconto 2021; limiti della spesa per il personale in servizio e di quella connessa alle facoltà assunzionali previste a legislazione vigente (D.L. n. 34/2019, come da Allegato 4); vincoli di finanza pubblica in materia di “pareggio di bilancio”; limiti imposti dall'art. 1, commi 557 e seguenti della L. 296/2006 e s.m.i., in tema di contenimento della spesa di personale (spesa potenziale massima);

RICHIAMATE le seguenti disposizioni regolamentari:

- Regolamento sull'ordinamento dei Servizi e degli Uffici approvato con deliberazione di giunta comunale n. 19 del 20/02/1998 e s.m.i. oltre alla sezione integrativa dello stesso " Procedure per le assunzioni" approvato con deliberazione di giunta comunale n. 52 del 30/06/2021 e s.m.i. n. 74 del 17/09/2021;



- In particolare l'art. 2 del vigente Regolamento sull'ordinamento dei Servizi e degli Uffici, Sezione integrativa "Procedure per le assunzioni" – Passaggio diretto di personale;

*RICHIAMATO l'art. 5, comma 2, del D.Lgs. 31 marzo 2001, n. 165, in base al quale: "nell'ambito delle leggi e degli atti organizzativi di cui all'articolo 2, comma 1, le determinazioni per l'organizzazione degli uffici e le misure inerenti alla gestione dei rapporti di lavoro sono assunte in via esclusiva dagli organi preposti alla gestione con la capacità e i poteri del privato datore di lavoro, fatta salva la sola informazione ai sindacati, ove prevista nei contratti di cui all'articolo 9; rientrano, in particolare, nell'esercizio dei poteri dirigenziali le misure inerenti la gestione delle risorse umane nel rispetto del principio di pari opportunità, nonché la direzione, l'organizzazione del lavoro nell'ambito degli uffici";*

VISTO l'art. 109, comma 2, del D.Lgs. 18 luglio 2000, n. 267, conferimento delle funzioni dirigenziali di cui all'articolo 107, commi 2 e 3, ai responsabili degli uffici o dei servizi, a seguito di provvedimento motivato del sindaco;

DATO ATTO di aver verificato l'insussistenza dell'obbligo di astensione e di non essere quindi in posizione di conflitto di interesse per l'adozione del presente provvedimento, ai sensi del Piano Anticorruzione Legge 190/2012;

## **DETERMINA**

1. di prendere atto che le premesse di cui sopra sono parte integrante della presente determinazione;
2. di approvare l'allegato avviso di mobilità volontaria, ai sensi dell'art. 30 del D.Lgs. 165/2001, ai fini della copertura di n. 2 posti - agenti di polizia locale - cat. C. - area istruttori a tempo indeterminato e orario pieno, presso l'area Vigilanza;
3. di dare atto che l'effettività delle assunzioni sarà in ogni caso vincolato alla verifica, da effettuare al momento delle assunzioni stesse, del rispetto dei seguenti vincoli: disponibilità finanziarie e di bilancio dell'Ente, con copertura sugli stanziamenti del bilancio di previsione di bilancio 2023/2025 ed in rapporto al rendiconto 2021; limiti della spesa per il personale in servizio e di quella connessa alle facoltà assunzionali previste a legislazione vigente (D.L. n. 34/2019, come da Allegato 4); vincoli di finanza pubblica in materia di "pareggio di bilancio"; limiti imposti dall'art. 1, commi 557 e seguenti della L. 296/2006 e s.m.i., in tema di contenimento della spesa di personale (spesa potenziale massima);
4. di provvedere alla divulgazione del bando mediante i seguenti adempimenti:
  - pubblicazione sul sito internet del Comune, sezioni amministrazione trasparente, bandi di concorso;
  - pubblicazione all'Albo pretorio della presente determinazione, completa di allegati;
  - diffusione tra i Comuni limitrofi e della zona;
  - trasmissione ad UPEL Varese ai fini della divulgazione attraverso i canali informativi della medesima associazione.



Ferno, 28/03/2023

IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO

Dott.ssa Silvia Desperati

*Documento informatico firmato digitalmente ai sensi del Testo Unico D.P.R. 28 dicembre 2000 n. 445 e del D.Lgs 7 marzo 2005 n. 82 e norme collegate, il quale sostituisce il testo cartaceo e la firma autografa*

